

Parlamentul României

Senat

Comisia Juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr.XIX/373/2010/20.05.2010

RAPORT

la Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici, în urma reexaminării acesteia, potrivit Deciziei Curții Constituționale nr.414 din 14 aprilie 2010

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L99 din 4 mai 2010 a fost sesizată, potrivit art.147 alin.(2) din Constituția României, cu reexaminarea **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici**, pentru punerea de acord a dispozițiilor acesteia cu Decizia Curții Constituționale nr.414 din 14 aprilie 2010.

Potrivit prevederilor constituționale, înainte de promulgarea legilor, în cazurile de neconstituționalitate, Parlamentul este obligat să reexamineze dispozițiile respective pentru punerea lor de acord cu decizia Curții Constituționale.

Prin Decizia nr.414 din 14 aprilie 2010, Curtea Constituțională a constatat că prevederile art.I pct.1, art.I pct.6, art.I 27 și art.I pct.28 din **Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici**, sunt neconstituționale în raport cu criticile formulate de un grup de 34 de senatori.

Cu privire la textele declarate neconstituționale, Curtea a constatat următoarele:

Dispozițiile art.I pct.1 și art.I pct.28, din legea trimisă la promulgare, instituie o lipsă de egalitate de tratament juridic între persoanele care dețin posturi de conducere la nivelul serviciilor publice deconcentrate și cele care dețin astfel de posturi la nivelul instituției prefectului, al aparatului propriu al autorităților administrației publice locale și al instituțiilor publice subordonate acestora, iar pe de altă parte, înfrângerea principiului accesului la funcția publică și a celui al stabilității

raporturilor de muncă, încălcându-se prevederile art.16 alin.(1) și (3) din Constituție, privind egalitatea în drepturi.

Dispozițiile art.I pct.6 încalcă prevederile art.16 alin.(1) din Constituție, întrucât nașterea raporturilor de serviciu trebuie să fie reglementată în mod unitar pentru a evita discriminările ce se pot naște prin existența unor proceduri diferențiate de acces la funcția publică. De aceea trebuie să existe o unitate de tratament juridic cu privire la condițiile de acces la funcția publică sau cea de execuție, iar derogările de la procedura generală să fie justificate în mod obiectiv, rațional, temeinic și rezonabil.

Art.I pct.27 încalcă prevederile art.16 alin.(1) și (3) din Constituție, întrucât se consacră, pe de o parte o modalitate paralelă de acces efectiv la funcțiile publice de execuție, iar pe de altă parte, poate constitui temei pentru ocuparea fără concurs a funcțiilor publice de conducere. Pentru a fi nediscriminatoriu, accesul trebuie să fie bazat pe criterii obiective, fapt ce nu regăsește în prevederile art.1 pct.27 din lege.

În ședința din 18 mai 2010, membrii Comisiei juridice au analizat legea, în forma trimisă la promulgare, Decizia Curții Constituționale, precum și legislația în materie, în vigoare, și au hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu amendamentele** cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport. Prin amendamentele adoptate de Comisie, textele din legea trimisă la promulgare, declarate neconstituționale, au fost eliminate.

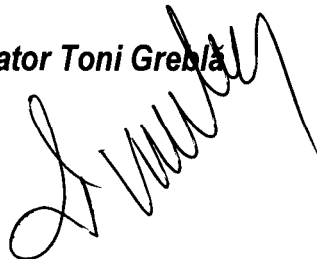
La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Administrației și Internelor și ai Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, care au susținut amendamentele adoptate de membrii Comisiei juridice.

În raport cu obiectul de reglementare, legea se încadrează în categoria legilor organice.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, legea urmează a fi adoptată de Senat în calitate primă Cameră sesizată.

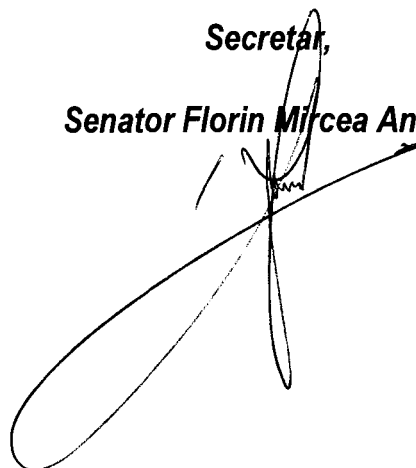
Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



**Anexa la Raportul nr.XIX/373/2010
(L99/2010)**

Amendamente

la Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, în urma reexaminării acesteia, potrivit Deciziei Curții Constituționale nr.414 din 14 aprilie 2010, adoptate de Comisia juridică

Nr. crt.	Text Lege (în forma trimisă la promulgare)	Text adoptat de Comisie	Observații
1.	Art.1. 1. La articolul 13 alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins: d) director executiv și director executiv adjunct în cadrul instituției prefectului, în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale și al instituțiilor publice subordonate acestora, director și director adjunct în cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale, precum și în funcțiile publice specifice asimilate acestora.	Pct.1 al art.1 se elimină	Punctele 1, 6, 27 și 28 ale art.1 din legea trimisă la promulgare, au fost declarate neconstituționale. Amendamentele au fost adoptate, în unanimitate, de membrii Comisiei juridice.
2.	Art.1.6. La articolul 58, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul	Pct.6 al art.1 se elimină	

Nr. crt.	Text Lege (în forma trimisă la promulgare)	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p>cuprins:</p> <p>Art.58.- (1) Concursul de recrutare pentru funcțiile publice din cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, autoritățile administrative autonome, precum și pentru serviciile publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale este organizat, în condițiile legii, astfel:</p> <p>a) de comisia prevăzută la art.18 alin.(1), pentru înalții funcționari publici. Secretariatul tehnic al comisiei se asigură de Agenția națională a Funcționarilor Publici;</p> <p>b) de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere generale și specifice vacante, inclusiv pentru funcțiile publice de conducere vacante de secretar al unității administrativ-teritoriale, cu excepția funcțiilor publice de conducere vacante de secretar al comunei, de șef serviciu și șef de birou;</p> <p>c) de autoritățile și instituțiile publice în al căror stat de funcții se află funcția publică, pentru funcțiile publice de conducere vacante de secretar al comunei, de șef serviciu și șef birou și funcțiile publice</p>		

Nr. crt.	Text Lege (în forma trimisă la promulgare)	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p>specifice asimilate acestora, precum și pentru toate funcțiile publice de execuție vacante și temporar vacante.</p> <p>.....</p> <p>(3) În cazul concursurilor prevăzute la alin.(1) lit.c), autoritățile și instituțiile publice au obligația de a înștiința Agenția Națională a Funcționarilor Publice despre organizarea concursurilor, cu cel puțin 10 zile înainte de demararea procedurilor prevăzute de lege.</p>		
3.	<p>Art.1.27. Articolul 111 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.111.- (1) Autoritățile și instituțiile publice care au prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală, care presupun exercitarea unor atribuții dintre cele prevăzute la art.2 alin.(3), au obligația de a se stabili funcții publice în condițiile art.107, în termen de 30 de zile de la data constatării existenței acestor atribuții.</p> <p>(2) Funcțiile publice vacante, funcțiile publice de conducere, precum și funcțiile publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, stabilite potrivit alin.(1), se ocupă în condițiile prezentei legi.</p> <p>(3) Persoanele încadrate în posturi de natură</p>	<p>Pct.27 al art.I se elimină</p>	<p>Amendamente propuse de Comisia și adoptate în unanimitate.</p>

Nr. crt.	Text Lege (în forma trimisă la promulgare)	Text adoptat de Comisie	Observații
4.	<p>contractuală care au fost stabilite și avizate ca funcțiile publice vor fi numite în funcții publice de execuție dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art.54 și condițiile de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice.</p> <p>(4) Drepturile salariale ale persoanelor care ocupă funcții publice în condițiile alin.(39) se stabilesc potrivit salarizării funcțiilor publice în care au fost numite.</p>		
4.	<p>Art.1.28. La anexă, capitolul I litera B, punctele 4 și 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>4. director din cadrul autorităților administrative autonome, din aparatul ministerelor și al celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, director executiv în cadrul instituției prefectului, în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale și al instituțiilor publice subordonate acestora, director în cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile</p>	<p>Pct.28 al art.1 se elimină</p>	<p>Amendamente propuse de Comisia și adoptate în unanimitate.</p>

Nr. crt.	Text Lege (în forma trimisă la promulgare)	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p>administrativ-teritoriale;</p> <p>5. director adjunct din cadrul autorităților administrative autonome, din aparatul ministerelor și al celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, director executiv în cadrul institutului prefectului în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale și al instituțiilor publice subordonate acestora, director adjunct în cadrul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale.</p>		